



1. Processo nº: 1351/2024
2. Classe/Assunto: 15.EXPEDIENTE
1.EXPEDIENTE - PROCESSO DE ACOMPANHAMENTO Nº 442/2024 - PREGÃO SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS PROCESSO ADMINISTRATIVO N 13/2024 PREGÃO ELETRÔNICO 01/2024
3. Responsável(eis): VALDEMAR BATISTA NEPOMOCENO - CPF: 21106312104
4. Interessado(s): NAO INFORMADO
5. Origem: TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
6. Órgão vinculante: PREFEITURA MUNICIPAL DE ANANÁS
7. Distribuição: 3ª RELATORIA

8. DESPACHO Nº 150/2024-RELT3

8.1. Trata-se de Análise Preliminar de Acompanhamento nº 47/2024, materializada por meio do Expediente nº 1351/2024 (evento 1), onde a Terceira Diretoria de Controle Externo, motivada por denúncia recebida pelo sistema de ouvidoria do Tribunal de Contas, efetuou análise do Pregão Eletrônico nº 01/2024, realizado em 02 de fevereiro de 2024, cujo objeto é a contratação de empresa especializada para prestação de serviços de locação de palco, sonorização, iluminação cênica, túnel, painel de leds, gerador de energia elétrica, tendas, banheiros químicos, mesas e cadeiras, camarins, entres outros, conforme previsto no termo de referência, destinados a realização de shows, no valor estimado de R\$190.415.576,21 (cento e noventa milhões, quatrocentos e quinze mil, quinhentos e setenta e seis reais e vinte e um centavos).

8.2. A Unidade Técnica, por meio da Análise Preliminar de Acompanhamento nº 47/2024, efetuou análise do sobredito processo licitatório e apontou irregularidades, as quais devem ser sanadas como condição de prosseguimento do contratação.

8.3. Conforme se extrai Relatório Técnico, a denúncia efetuada via Ouvidoria possui dois macro eixos, quais sejam: contrariedade ao disposto no artigo 62 e ss da Lei nº 14.133/2021, ante a não exigência de documentos obrigatórios previstos em edital, bem como o não envio destes ao Tribunal de Contas via SICAP-LCO, e ainda a existência de um possível sobrepreço, contrariando o objetivo do processo licitatório na forma descrita pelo artigo 11, inciso III da sobredita lei.

8.4. Acerca do primeiro apontamento, temos que o responsável pela realização do processo licitatório deixou de exigir do vencedor habilitado os seguintes documentos previstos em edital, ou ao menos não enviou tais documentos ao Tribunal de Contas.

a) certidão negativa de falência e de concordata, expedida pelo distribuidor da sede do licitante, em desconformidade com o art. 69 da Lei 14.133 e com a cláusula 8.3, II, do edital.

b) documento que comprove que não está inserido no Cadastro Nacional de Condenações Cíveis por Atos de Improbidade Administrativa e Criminal, mantido pelo Conselho Nacional de Justiça.

c) documento que comprove que não está inabilitado para participar de licitações, nos termos do art. 60 da Lei nº 8.443/92 (Lei Orgânica do TCU).

d) documento que comprove que não está inserido no Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas – CEIS, mantido pela Controladoria-Geral da União (www.portaldatransparencia.gov.br/ceis).

e) inscrição no cadastro de contribuintes estadual e/ou municipal, se houver, relativo ao domicílio ou sede do licitante, pertinente ao seu ramo de atividade e compatível com o objeto contratual.

f) certidão de regularidade relativa à Seguridade Social e,

g) certidão de regularidade perante a Justiça do Trabalho.

8.5. Quanto ao segundo apontamento, a Unidade Técnica efetuou comparativo de preços praticados no presente procedimento licitatório e os da ata de registro de preços, oriundo do Pregão nº 14/2023 da Prefeitura de São Miguel do Tocantins,

o que sugere existência de sobrepreço na composição dos itens. Vejamos:

ATA SRP Pregão Eletrônico nº 001/2024 – Ananás (A)	Valor unitário R\$	ATA SRP Pregão nº 014/2023 – São Miguel do Tocantins (B)	Valor unitário R\$	Diferença (A-B) = sobrepreço % R\$
“SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE TENDA ABERTA 10mx10m, Descrição: Locação de tenda aberta, nas dimensões mínimas de 10 metros de frente x 10 metros de profundidade, com 02 metros altura em seus pés de sustentação, cobertura do tipo pirâmide, com lona branca, estrutura em tubo galvanizado, para uso do público em geral.”	1.700,00	“TENDA PIRAMIDAL 10x10m com 3m de altura coberta com vinil anti chama branca, anti UV, anti-chama, anti mofo e anti fungo, em estrutura tubular de ferro galvanizado padrão ABNT, a mesma deverá estar nova e limpa. OBS: deverá conter aterramento e iluminação com no mínimo 03 pontos de luminárias e tomadas.”	889,00	811,00 / 91%
SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE PALCO Descrição, contratação de empresa para serviços de palco medindo 12 metros de largura por 10 metros de comprimentos, de no mínimo 1,50 metros de novel do chão, com cobertura em lona antichama, com piso em madeira, escadas e rampa de acesso.”	19.480,00	PALCO MODULAR 13x11m cobertura duas águas, estrutura em box truss, piso do palco em estrutura metálica com compensado naval 20mm, altura do solo 1,90m, guarda corpo, escada de acesso ao palco, aterramento. house mix para mesas de PA e monitor de no mínimo 4x4m de grid, com piso extintores de incêndio conforme o projeto do evento.”	6.989,00	12.491,00 / 178,72%
“SERVIÇO DE SONORIZAÇÃO – SOM P.A 48 – 1 Mesa de som 48 canais com 24 mandas digitais; 1 Multicabo de 64 canais com 60 metros + splinter; 2 Processadores digitais... MONITOR (PALCO) - 1 Mesa de som digital 48 canais com 24 mandadas; 2 Processadores digitais para o sidefill; 1 Sidefill com 2 caixas para subgrave com 2X18” e 2 caixas de 3 vias com 1X15” + 1X10” + driver ou 8 caixas de alta frequência linearray com 1X12” + driver para cada lado (esquerdo e direito). MICROFONES E ACESSÓRIOS - 20 Microfones sem fio UHF; 24 Microfones dinâmicos; 10 Microfones tipo condensador; 12	37.500,00	“SONORIZAÇÃO GRANDE PORTE artistas nacionais, console digital digidesign venue sc, 48 canais, 01 processador de sistemas dbx 260 p/ o front fill, 01 eq. gráfico 18 klarktechnik dn 370, 01 cd player numark mp 102 mp3, 01 zero tron pl 1200, 01 main power 5000 inter trafo, 20 caixas line, 04 caixas line, 24 caixas sub, 04 caixas line 110 p/ front fill, 06 racks de potência c/ amplificadores machine cada um com 01 psl 9400 e 01 mpx 3400 e 01 mpx 1400 para o p.a, 01 rack de potência com	13.999,00	23.501,00 / 167,88%



Direct Box ativo e passivo. BACKLINES - 2 Amplificadores para guitarra 100W + caixa com 4X12"; 2 Amplificadores de guitarra tipo cubo com 2X12" 1 amplificador para contra baixo com 1 caixa com 4X10" + 1X15"; 1 amplificador baixo com 1 caixa com 4X10" + 1X15"; 1 amplificador"		amplificadores machine 01 psl 6400, 01 psl 3400 e 01 psl 1400 para o front fill, cabos e conexões para ligar o sistema monitor; 01 console digital yamaha pm5d 48 canais, 01 processador de sistemas dbx drive rack 260 p/ sidefill, 01 eq. gráfico machine ge 230, 01 dvd player, 01 pentacustica pc 3000a, 01 rack de potência com amplificadores machine 01 psl 7400, 01 psl 5400 e 01 psl 1400 p/ sidefill, 01 sistema sidefill, com 08 caixas e 04 caixas, 01 sistema de fones com 01 power player pro 8 de 08 vias e 01 power player pro xl de 04 vias, 10 fones porta pro koss com cabos para ligar o sistema, 02 shure psm 600 com body pack p6t com earphone slc 5, 01 pentacustica pc 300 a, 8 monitores de chão sm 400 eaw spots."		
"SERVIÇOS DE SISTEMA DE ILUMINAÇÃO PORTE DOIS – 01 mesa computadorizada Command Wuing MA2, 03 Amplificador de Sinal DMX de 8 vias; 12 refletores PAR led 18x1 Filtros fosco cores diversas; 04 refletores minibrutts com 6 lâmpadas DWE 650 watts; 10 Strobe Atomic Led, 12 Movings Beam 14r; 02 máquinas de fumaça DMX; 02 Hazers; 10 Sistema de intercon com 6 pontos. Com Grid de Alumínio."	15.990,00	"ILUMINAÇÃO DE GRANDE PORTE artistas nacionais, 24 – refletores par 64, 28 – refletores par led rgbw 3wts, 06 – mine brute 650 wts, 10 – refletores elipsoidal, 02 – refletores p/ luz de serviços, 06 – strobo atomic 3000, 32 – moving beam 200w 9r, 02 – canhões seguidores 1500, 01 – mesa digital grand ma 2, 02 – máquinas de fumaça, 04 – pontos de intercom, 36 – canais de dimmer, 01 – rack de moving, 02 – ventiladores, cenário grid 10x8 3 passadas grid p-50, 04 – técnicos para montagem e desmontagem e operação dos equipamentos."	9.899,00	6.091,00 / 61,53%

aberta, nas dimensões mínimas de 10 metros de frente x 10 metros de profundidade, com 02 metros altura em seus pés de sustentação, cobertura do tipo pirâmide, com lona branca, estrutura em tubo galvanizado, para uso do público em geral."	aberta, nas dimensões mínimas de 10 metros de frente x 10 metros de profundidade, com 02 metros altura em seus pés de sustentação, cobertura do tipo pirâmide, com lona branca, estrutura em tubo galvanizado, para uso do público em geral.	
---	--	--

8.7. Causa-nos mais estranheza ainda, quando a Unidade Técnica efetua comparação com os preços da empresa vencedora, oriundos de outra Ata de Registro de Preços, também gerenciada pela Prefeitura de Ananás, firmada em 14 de novembro de 2023, com validade de 12 meses, ou seja, a mesma empresa propôs preços inferiores para o mesmo município à apenas 90 (noventa) dias e, tendo inclusive recebido o valor de R\$ 175.659,48 no mês de dezembro de 2023.

ATA SRP Pregão Eletrônico nº 001/2024 – Ananás (A)	Valor unitário	ATA SRP Pregão nº 015/2023 – Ananás (D)	Valor unitário	Diferença (A-D) / Sobrepreço %
SERVIÇO DE SONORIZAÇÃO – SOM P.A 48 – 1 Mesa de som 48 canais com 24 mandas digitais; 1 Multicabo de 64 canais com 60 metros + splinter; 2 Processadores digitais. MONITOR (PALCO) – 1 Mesa de som digital 48 canais com 24 mandadas; 2 processadores digitais para o sidefill; 1 Sidefill com 2 caixas para subgrave com 2x18" e 2 caixas de 3 vias com 1x15" + 1x10" + driver ou 8 caixas de alta frequência linearray com 1x12" + driver para cada lado (esquerdo e direito). MICROFONES E ACESSÓRIOS – 20 microfones sem fio UHF; 24 microfones dinâmicos; 10 Microfones tipo condensador; 12 Direct Box ativo e passivo. BACKLINES – 2 amplificadores para guitarra 100w + caixa com 4x12"; 2 amplificadores de guitarra tipo cubo 2x12"; 1 amplificador para contrabaixo com 1 caixa com 4x10" + 1x15"; 2 aplificadores para contrabaixo com caixa com 4x10" + 1x15"; 1 amplificador baixo com 1	R\$ 37.500,00	SERVIÇO DE SONORIZAÇÃO –SOM P.A 48 – 1 Mesa de som 48 canais com 24 mandas digitais;1Multicabo de 64 canais com 60 metros + splinter; 2 Processadores digitais...MONITOR (PALCO) - 1Mesa de som digital 48 canais com 24 mandadas; 2 Processadores digitais para o sidefill;1Sidefill com 2 caixas para subgrave com 2X18" e 2 caixas de 3 vias com 1X15" + 1X10" + driver ou 8 caixas de alta frequência linearray com 1X12" + driver para cada lado (esquerdo e direito)...MICROFONES E ACESSÓRIOS - 20 Microfones sem fio UHF ;24 Microfones dinâmicos;10 Microfones tipo condensador;12 Direct Box ativo e passivo. BACKLINES - 2 Amplificadores para guitarra 100W + caixa com 4X12";2 Amplificadores de guitarra tipo cubo com 2X12"1 amplificador para contra baixo com 1 caixa com 4X10" + 1X15"; 1amplificador	R\$ 19.998,98	R\$ 17.501,02 / 87,51%



8.6. No mesmo sentido, a tabela a seguir sugere existência de sobrepreço, mormente em relação à locação de banheiros químicos, onde a variação atingiu o percentual de 900%, quando comparado com aquisições feitas pelo município de Aguiarnópolis-TO.

ATA SRP Pregão Eletrônico nº 001/2024 – Ananás (A)	Valor unitário	ATA SRP Pregão nº 015/2023 – Aguiarnópolis (C)	Valor unitário	Diferença (A-C) / Sobrepreço %
LOCAÇÃO DE BANHEIRO QUÍMICO, Descrição: Locação de banheiro químico individual, portáteis, com montagem, manutenção diária e desmontagem, em polietileno ou material similar, com teto translúcido, dimensões mínimas de 1,10m de frente x 1,10m de fundo x 2,10 de altura, composto de caixa de dejetos, porta papel higiênico, fechamento c/ identificação de ocupado, para uso do público em geral. limpeza, higienização e retirada dos dejetos por dia.	R\$ 2.500,00	LOCAÇÃO DE BANHEIRO QUÍMICO, Descrição: Locação de banheiro químico individual, portáteis, com montagem, manutenção diária e desmontagem, em polietileno ou material similar, com teto translúcido, dimensões mínimas de 1,10m de frente x 1,10m de fundo x 2,10 de altura, composto de caixa de dejetos, porta papel higiênico, fechamento com identificação de ocupado, para uso do público em geral. Com limpeza higienização e retirada dos dejetos por dia.	R\$ 250,00	R\$ 2.250,00 / 900%
SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE GRUPO GERADOR, Descrição: Locação de grupo gerador de energia, móvel, silencioso, com capacidade mínima de 180 KVA, trifásico, tensão 380/220 watts, 60 Hz, com combustível, operador e cabos elétricos para ligação, cercado de isolamento com grades disciplinadoras e fixação de fita zebra	R\$ 8.100,00	SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE GRUPO GERADOR, Descrição: Locação de grupo gerador de energia, móvel, silencioso, com capacidade mínima de 260 KVA.	R\$ 3.150,00	R\$ 4.950,00/ 157,14%
SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE TENDA ABERTA 10mx10m, Descrição: Locação de tenda	R\$ 1.700,00	SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE TENDA ABERTA 10mx10m, Descrição: Locação de tenda	R\$ 850,00	R\$ 850,00 / 1

caixa com 4x10" + 1x15"; 1 amplificador				
SERVIÇOS DE SISTEMA DE ILUMINAÇÃO PORTE DOIS – 01 mesa computadorizada Command Wuing MA2, 03 Amplificador de Sinal DMX de 8 vias; 12 refletores PAR led 18x1 Filtros fosco cores diversas; 04 refletores minibrutts com 6 lâmpadas DWE 650 watts; 10 Strobe Atomic Led,, 12 Movings Beam 14r; 02 máquinas de fumaça DMX; 02 Hazers; 10 Sistema de intercon com 6 pontos. Com Grid de Alumínio.	R\$ 15.990,00	SERVIÇOS DE SISTEMA DE ILUMINAÇÃO PORTE DOIS – 01 mesa computadorizada 2048 canais; 36 canais de dimmer montados em Rack de 4.000 watts por canal; 03 Amplificador de Sinal DMX de 8 vias; 12 refletores PAR 64 com Filtros fosco cores diversas; 02 refletores minibrutts com 6 lâmpadas DWE 650 watts; 12 PAR LED de 3w RGBW, 08 Movings Beam 200; 02 máquinas de fumaça DMX; 02 Hazers; Sistema de intercon com 6 pontos. Com Grid de Alumínio.	R\$ 10.100,00	R\$ 5.890,00 / 58,32%
SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE TENDAS E ALAMBRADOS DE SEGURANÇA (CAMAROTE) Descrição: Contratação de empresa para serviço de camarote, medindo 6 metros de largura por 12 metros de comprimento, de no mínimo 1,50 metros do nível do chão, com coberturas em lona antichama, com piso em madeira, escadas e rampa de acesso e alambrado de proteção (guarda - corpo).	R\$ 17.120,00	SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE TENDAS E ALAMBRADOS DE SEGURANÇA (CAMAROTE) Descrição: Contratação de empresa para serviço de camarote, medindo 6 metros de largura por 12 metros de comprimento, de no mínimo 1,50 metros do nível do chão, com coberturas em lona antichama, com piso em madeira, escadas e rampa de acesso e alambrado de proteção (guarda - corpo).	R\$ 12.365,00	R\$ 4.755,00 / 38,46%

8.8. Acresça-se às irregularidades acima citadas, a contrariedade ao princípio da economicidade, artigo 70 da Constituição Federal, bem como ao disposto no artigo 82, § 5º, inciso I da Lei nº 14.133/2021, uma vez que a pesquisa de preços se limitou, exclusivamente, em cotações advindas de fornecedores de empresas.

8.9. Ora, não nos parece razoável, que o município de Ananás-TO efetue contratação nestes moldes, ou seja, com fortes indícios de sobrepreço, sem realizar a pesquisa de preços na forma adequada e, sem exigir ou enviar os documentos obrigatórios à contratação.

8.10. Desta feita, ante as irregularidades apontadas pela Unidade Técnica, **não vislumbro campo de movimentação a não ser, em caráter preliminar, recomendar ao gestor que suspenda imediatamente qualquer ato subsequente à homologação do Pregão Eletrônico nº 01/2024**, sob pena de oportunamente este Relator determinar à luz do art. 19 da Lei nº 1.284/2001 (Lei Orgânica TCE-TO), a suspensão cautelar, sem prejuízo da adoção de outras medidas.

8.11. À vista dos elementos aqui analisados de forma sumária, verifico que as irregularidades contrariam dispositivos constitucionais e legais já citados, porquanto a licitação deve garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional, e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos, o que não restou demonstrado no presente caso.

8.12. Por outro lado, numa fase preliminar, a Terceira Relatoria tem adotado uma postura mais preventiva, de modo que antes do juízo de admissibilidade ou de qualquer análise sobre o mérito da proposição, busca-se entrar em contato com o responsável dando-o ciência sobre a existência dos questionamentos, lhes oportunizando com isso corrigir as impropriedades,

Fis. nº 468

adequando os atos administrativos aos termos da legislação. Assim, acolho a proposta elaborada pela 3ª Diretoria de Controle Externo, abarcando o procedimento licitatório acima descrito, acrescendo a recomendação de suspensão imediata de qualquer ato subsequente à homologação do Pregão Eletrônico nº 01/2024.

8.13. Por todo o exposto, determino a NOTIFICAÇÃO (cientificação) do senhor **Valdemar Batista Nepomuceno**, Prefeito de Ananás-TO, bem como da senhora **Milka Fernandes Silva Borges** – Pregoeira a fim de que, dado o andamento do certame, o qual se encontra homologada, **no prazo de 48 (quarenta e oito horas)** respondam aos termos do presente expediente, apresentando documentos e justificativas que entenderem plausíveis em relação às irregularidades apontadas na Análise Preliminar de Acompanhamento nº 47/2024 e, resumidas no presente despacho.

8.14. Em razão da gravidade das falhas e/ou irregularidades evidenciadas nesta análise preliminar, **RECOMENDO A IMEDIATA SUSPENSÃO DO PREGÃO ELETRÔNICO nº 01/2024**, tendo como objeto a contratação de empresa especializada para prestação de serviços de locação de palco, sonorização, iluminação cênica, túnel, painel de leds, gerador de energia elétrica, tendas, banheiros químicos, mesas e cadeiras, camarins, entres outros, conforme previsto no termo de referência, destinados a realização de shows, no valor estimado de R\$190.415.576,21 (cento e noventa milhões, quatrocentos e quinze mil, quinhentos e setenta e seis reais e vinte e um centavos).

8.15. Caso os responsáveis optem por atender a recomendação de suspensão, seja imediatamente enviado ao Tribunal de Contas, Gabinete da Terceira Relatoria, o comprovante nesse sentido.

8.16. Ressalto, ainda, que o não encaminhamento das justificativas e documentações pertinentes, saneando os apontamentos levantados pela área técnica, **poderá carrear na autuação do expediente como Representação e na aplicação de sanção pecuniária aos responsáveis, nos termos da legislação e normas do TCE/TO, sem prejuízo de comunicação dos fatos ao Ministério Público Estadual.**

8.17. Determino à Assessoria da Terceira Relatoria que cientifique os responsáveis via *WhatsApp*, sem prejuízo do envio dos autos à Divisão de Diligência para as comunicações de sua alçada.

8.18. Posteriormente, encaminhem-se os autos à Terceira Diretoria de Controle Externo para analisar a resposta e a documentação encaminhada e formular a proposição de encaminhamento cabível.

8.19. Por fim, retornem-se os autos a este Gabinete.

Tribunal de Contas do Estado do Tocantins, GABINETE DA 3ª RELATORIA, em Palmas, Capital do Estado, aos dias 15 do mês de fevereiro de 2024.



Documento assinado eletronicamente por:

JOSE WAGNER PRAXEDES, CONSELHEIRO (A), em 15/02/2024 às 15:17:14, conforme art. 18, da Instrução Normativa TCE/TO Nº 01/2012.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://www.tceto.tc.br/valida/econtas> informando o código verificador **370793** e o código CRC **DBC1BA4**

Av. Joaquim Teotônio Segurado, 102 Norte, Cj. 01, Lts 01 e 02 - Caixa postal 06 - Plano Diretor Norte - Cep: 77.006-002. Palmas-TO.





1. Expediente nº: 1351/2024
2. Classe/Assunto: 15. EXPEDIENTE
161. EXPEDIENTE PROCESSO DE ACOMPANHAMENTO Nº 442/2024 - PREGÃO SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS
PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 13/2024 PREGÃO ELETRÔNICO 01/2024
3. Responsável(eis): VALDEMAR BATISTA NEPOMOCENO - 21106312104
4. Origem: TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
5. Órgão vinculante: PREFEITURA MUNICIPAL DE ANANÁS
6. Distribuição: TERCEIRA RELATORIA
7. ANÁLISE PRELIMINAR DE ACOMPANHAMENTO Nº 47/2024-3DICE

RELATÓRIO TÉCNICO

1. Pregão Eletrônico nº: 001/2024
2. Classe/Assunto: 1. Expediente – Demanda de Ouvidoria nº: 240.134.867.906– PROCEDIMENTO LICITATÓRIO.
3. Responsável (is): VALDEMAR BATISTA NEPOMOCENO | CPF 211.063.121-04 e MILKA FERNANDES SILVA BORGES | CPF 980.415.501-00 (pregoeiro)
4. Origem: Tribunal de Contas do Estado do Tocantins.
5. Órgão Vinculante: PREFEITURA MUNICIPAL DE ANANÁS/TO.

Em cumprimento às disposições legais, submeto à apreciação relatório referente à APURAÇÃO de denúncia, relativa ao Pregão Eletrônico nº 01/2024, da Prefeitura de Ananás, o qual possui como objeto "CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE PALCO, SONORIZAÇÃO, ILUMINAÇÃO CÊNICA, TÚNEL, PAINEL DE LEDS, GERADOR DE ENERGIA ELÉTRICA, TENDAS, BANHEIROS QUÍMICOS, MESAS E CADEIRAS, CAMARINS, ENTRES OUTROS, CONFORME PREVISTO NO TERMO DE REFERÊNCIA, DESTINADOS À REALIZAÇÃO DE SHOWS, REFERENTE A EVENTOS NAS DATAS COMEMORATIVAS E FESTIVIDADES NA CIDADE DE ANANÁS, TOCANTINS".

DOS FATOS

Foi recebida, pelo sistema de ouvidoria do TCE, a seguinte denúncia:

O valor homologado está acima do valor do mercado, tendo a visão de superfaturamento no edital 001/2024 do pregão eletrônico do município de Ananás-TO, tendo eventos também que a empresa C E D PINHEIRO LTDA temem não apresentou as documentações solicitadas, como falência e concordada do município e lembrado que a certidão exigida e de prorrogativa do estado sendo superior a do município.

Passa-se à caracterização do procedimento licitatório.

DA INTRODUÇÃO

PREGÃO ELETRÔNICO	Nº 01/2024
ÓRGÃO LICITANTE	Prefeitura de Ananás
OBJETO	Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de locação de palco, sonorização, iluminação cênica, túnel, painel de LEDS, gerador de energia elétrica, tendas, banheiros químicos, mesas e cadeiras, camarins, entres outros, conforme previsto no termo de referência, destinados a realização de shows
CRITÉRIO DE JULGAMENTO	Menor preço
SRP	Sim
PROCESSO ADMINISTRATIVO	Nº 13/2024
DATA DE ABERTURA DAS PROPOSTAS/LANCES	02/02/2024
FONTES DE RECURSO	50000000000001
ID (SICAP/LCO)	737460
VALOR ESTIMADO	R\$ 1.965.004,67
HOMOLOGADO	Sim, em 05/02/2024
CONTRATO ASSINADO	Não



A denúncia desdobra-se em dois pontos, ausência de documento obrigatórios de habilitação e caracterização de sobrepreço, os quais serão apurados a seguir.

DA ANÁLISE DAS IRREGULARIDADES

a. AUSÊNCIA DE DOCUMENTOS OBRIGATÓRIOS (ARTS. 62 E SEQUINTE DA LEI Nº 14.133)

Da documentação apresentada pelo vencedor, e juntada ao processo SICAP/LCO ID 737465, não constam:

A1) certidão negativa de falência e de concordata, expedida pelo distribuidor da sede do licitante, em desconformidade com o art. 69 da Lei 14.133 e com a cláusula 8.3, II, do edital. *OK*

A2) documento que comprove que não está inserido no Cadastro Nacional de Condenações Cíveis por Ato de Improbidade Administrativa e Criminal, mantido pelo Conselho Nacional de Justiça. *OK*

A3) documento que comprove que não está inabilitado para participar de licitações, nos termos do art. 60 da Lei nº 8.443/92 (Lei Orgânica do TCU). *OK*

A4) documento que comprove que não está inserido no Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas – CEIS, mantido pela Controladoria-Geral da União (www.portaldatransparencia.gov.br/ceis). *OK*

A5) inscrição no cadastro de contribuintes estadual e/ou municipal, se houver, relativo ao domicílio ou sede do licitante, pertinente ao seu ramo de atividade e compatível com o objeto contratual. *OK*

A6) certidão de regularidade relativa à Seguridade Social. *OK*

A7) certidão de regularidade perante a Justiça do Trabalho. *OK*

b. DO SOBREPREÇO

Apurou-se robusta diferença entre os preços praticados no presente procedimento licitatório impugnado (SICAP ID 737465) e os da ata

de registro de preços, do pregão nº 014/2023, realizada pela Prefeitura de São Miguel do Tocantins (SICAP ID 727613), o que sugere indícios de sobrepreço.

ATA SRP Pregão Eletrônico nº 001/2024 – Ananás	Valor unitário	ATA SRP Pregão nº 014/2023 – São Miguel do Tocantins (B)	Valor unitário	Diferença (A-B) / sobrepreço %
(A)				
"SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE TENDA ABERTA 10mx10m, Descrição: Locação de tenda aberta, nas dimensões mínimas de 10 metros de frente x 10 metros de profundidade, com 02 metros altura em seus pés de sustentação, cobertura do tipo pirâmide, com lona branca, estrutura em tubo galvanizado, para uso do público em geral."	R\$ 1.700,00	"TENDA PIRAMIDAL 10x10m com 3m de altura coberta com vinil anti chama branca, anti UV, anti-chama, anti mofo e anti fungo, em estrutura tubular de ferro galvanizado padrão ABNT, a mesma deverá estar nova e limpa. OBS: deverá conter aterramento e iluminação com no mínimo 03 pontos de luminárias e tomadas."	R\$ 889,00	R\$ 811,00 / 91%
SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE PALCO Descrição, contratação de empresa para serviços de palco medindo 12 metros de largura por 10 metros de comprimentos, de no mínimo 1,50 metros de novel do chão, com cobertura em lona antichama, com piso em madeira, escadas e rampa de acesso."	R\$ 19.480,00	PALCO MODULAR 13x11m cobertura duas águas, estrutura em box truss, piso do palco em estrutura metálica com compensado naval 20mm, altura do solo 1,90m, guarda corpo, escada de acesso ao palco, aterramento, house mix para mesas de PA e monitor de no mínimo 4x4m de grid, com piso extintores de incêndio conforme o projeto do evento."	R\$ 6.989,00	R\$ 12.491,00 / 178,72%
"SERVIÇO DE SONORIZAÇÃO – SOM P.A 48 – 1 Mesa de som 48 canais com 24 mandas digitais; 1 Multicebo de 64 canais com 60 metros + splinter; 2 Processadores digitais... MONITOR (PALCO) - 1 Mesa de som digital 48 canais com 24 mandadas; 2 Processadores digitais para o sidefill; 1 Sidefill com 2 caixas para subgrave com 2X18" e 2 caixas de 3 vias com 1X15" + 1X10" + driver ou 8 caixas de alta frequência linearray com 1X12" + driver para cada lado (esquerdo e direito). MICROFONES E ACESSÓRIOS - 20 Microfones sem fio UHF; 24 Microfones dinâmicos; 10 Microfones tipo condensador; 12 Direct Box ativo e passivo. BACKLINES - 2 Amplificadores para guitarra 100W + caixa com 4X12"; 2 Amplificadores de guitarra tipo cubo com 2X12" 1 amplificador para contra baixo com 1 caixa com 4X10" + 1X15"; 1 amplificador baixo com 1 caixa com 4X10" + 1X15"; 1 amplificador"	R\$ 37.500,00	"SONORIZAÇÃO GRANDE PORTE artistas nacionais, console digital digidesign venue sc, 48 canais, 01 processador de sistemas dbx 260 p/ o front fill, 01 eq. gráfico 18 klarkteknik dn 370, 01 cd player numark mp 102 mp3, 01 zero tron pl 1200, 01 main power 5000 inter trafo, 20 caixas line, 04 caixas line, 24 caixas sub, 04 caixas line 110 p/ front fill, 06 racks de potência c/ amplificadores machine cada um com 01 psl 9400 e 01 mpx 3400 e 01 mpx 1400 para o p.a, 01 rack de potência com amplificadores machine 01 psl 6400, 01 psl 3400 e 01 psl 1400 para o front fill, cabos e conexões para ligar o sistema monitor; 01 console digital yamaha pm5d 48 canais, 01 processador de sistemas dbx drive rack 260 p/ sidefill, 01 eq. gráfico machine ge 230, 01 dvd player, 01 pentacustica pc 3000, 01 rack de potência com amplificadores machine 01 psl 7400, 01 psl 5400 e 01 psl 1400 p/ sidefill, 01 sistema sidefill, com 08 caixas e 04 caixas, 01 sistema de fones com 01 power player pro 8 de 08 vias e 01 power player pro xl de 04 vias, 10 fones porta pro koss com cabos para ligar o sistema, 02 shure psm 600 com body pack p6t com earphone slc 5, 01 pentacustica pc 300 a, 8 monitores de chão sm 400 eaw spots."	R\$ 13.999,00	R\$ 23.501,00 / 167,88%
"SERVIÇOS DE SISTEMA DE ILUMINAÇÃO PORTE DOIS – 01 mesa computadorizada Command Wuing MA2, 03 Amplificador de Sinal DMX de 8	R\$ 15.990,00	"ILUMINAÇÃO DE GRANDE PORTE artistas nacionais, 24 – refletores par 64, 28 – refletores par led rgbw 3wts, 06 – mine brute 650 wts, 10	R\$ 9.899,00	R\$ 6.091,00 / 61,53%



vias; 12 refletores PAR led 18x1 Filtros fosco cores diversas; 04 refletores minibrutts com 6 lâmpadas DWE 650 watts; 10 Strobe Atomic Led, 12 Movings Beam 14r; 02 máquinas de fumaça DMX; 02 Hazers; 10 Sistema de intercom com 6 pontos. Com Grid de Alumínio."		- refletores elipsoldai, 02 - refletores p/ luz de serviços, 06 - strobo atomic 3000, 32 - moving beam 200w 9r, 02 - canhões seguidores 1500, 01 - mesa digital grand ma 2, 02 - máquinas de fumaça, 04 - pontos de intercom, 36 - canais de dimmer, 01 - rack de moving, 02 - ventiladores, cenário grid 10x8 3 passadas grid p-50, 04 -técnicos para montagem e desmontagem e operação dos equipamentos."	
--	--	---	--



Pode-se conferir, na tabela abaixo, mais indícios significativos de sobrepreço. No caso do banheiro químico, a variação chegou a 900%. Os valores utilizados, para comparação, foram extraídos da ata de registro de preço nº 21/2023, elaborada pelo município de Aguiarnópolis (SICAP ID 731080).

ATA SRP Pregão Eletrônico nº 001/2024 - Ananás (A)	Valor unitário	ATA SRP Pregão nº 015/2023 Aguiarnópolis (C)	Valor unitário	Diferença (A-C) / Sobrepreço %
LOCAÇÃO DE BANHEIRO QUÍMICO, Descrição: Locação de banheiro químico individual, portáteis, com montagem, manutenção diária e desmontagem, em polietileno ou material similar, com teto translúcido, dimensões mínimas de 1,10m de frente x 1,10m de fundo x 2,10 de altura, composto de caixa de dejetos, porta papel higiênico, fechamento c/ identificação de ocupado, para uso do público em geral. limpeza, higienização e retirada dos dejetos por dia.	R\$ 2.500,00	LOCAÇÃO DE BANHEIRO QUÍMICO, Descrição: Locação de banheiro químico individual, portáteis, com montagem, manutenção diária e desmontagem, em polietileno ou material similar, com teto translúcido, dimensões mínimas de 1,10m de frente x 1,10m de fundo x 2,10 de altura, composto de caixa de dejetos, porta papel higiênico, fechamento com identificação de ocupado, para uso do público em geral. Com limpeza higienização e retirada dos dejetos por dia.	R\$ 250,00	R\$ 2.250,00 / 900%
SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE GRUPO GERADOR, Descrição: Locação de grupo gerador de energia, móvel, silencioso, com capacidade mínima de 180 KVA, trifásico, tensão 380/220 watts, 60 Hz, com combustível, operador e cabos elétricos para ligação, cercado de isolamento com grades disciplinadoras e fixação de fita zebreada	R\$ 8.100,00	SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE GRUPO GERADOR, Descrição: Locação de grupo gerador de energia, móvel, silencioso, com capacidade mínima de 260 KVA.	R\$ 3.150,00	R\$ 4.950,00 / 157,14%
*SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE TENDA ABERTA 10mx10m, Descrição: Locação de tenda aberta, nas dimensões mínimas de 10 metros de frente x 10 metros de profundidade, com 02 metros altura em seus pés de sustentação, cobertura do tipo pirâmide, com lona branca, estrutura em tubo galvanizado, para uso do público em	R\$ 1.700,00	SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE TENDA ABERTA 10mx10m, Descrição: Locação de tenda aberta, nas dimensões mínimas de 10 metros de frente x 10 metros de profundidade, com 02 metros altura em seus pés de sustentação, cobertura do tipo pirâmide, com lona branca, estrutura em tubo galvanizado, para uso do público em	R\$ 850,00	R\$ 850,00 / 100%

geral."

geral.

Fls. nº 474

Assinatura

Deve-se comparar também com os preços praticados pela C E D PINHEIRO LTDA. (empresa vencedora do certame impugnado), tirados de outra ata de registro de preço (nº 44/2023), gerenciada pela Prefeitura de Ananás. A ata foi firmada em 14 de novembro de 2023, com validade de 12 meses. Assim, percebe-se que a mesma empresa propôs valores mais baixos, para o mesmo município, apenas 3 meses antes.

A ata nº 44/2023 (SICAP/LCO ID 735089) consta, inclusive, dentre os documentos comprobatórios da habilitação técnica do licitante na licitação impugnada (evento 31 do SICAP/LCO ID 737465).

ATA SRP Pregão Eletrônico nº 001/2024 - Ananás (A)	Valor unitário	ATA SRP Pregão nº 015/2023 - Ananás (D)	Valor unitário	Diferença (A-D) / Sobrepço %
SERVIÇO DE SONORIZAÇÃO - SOM P.A. 48 - 1 Mesa de som 48 canais com 24 mandas digitais; 1 Multicabo de 64 canais com 60 metros + splinter; 2 processadores digitais. MONITOR (PALCO) - 1 Mesa de som digital 48 canais com 24 mandadas; 2 processadores digitais para o sidefill; 1 Sidefill com 2 caixas para subgrave com 2x18" e 2 caixas de 3 vias com 1x15" + 1x10" + driver ou 8 caixas de alta frequência linearray com 1x12" + driver para cada lado (esquerdo e direito). MICROFONES E ACESSÓRIOS - 20 microfones sem fio UHF; 24 microfones dinâmicos; 10 Microfones tipo condensador; 12 Direct Box ativo e passivo. BACKLINES - 2 amplificadores para guitarra 100w + caixa com 4x12"; 2 amplificadores de guitarra tipo cubo 2x12"; 1 amplificador para contrabaixo com 1 caixa com 4x10" + 1x15"; 2 amplificadores para contrabaixo com caixa com 4x10" + 1x15"; 1 amplificador baixo com 1 caixa com 4x10" + 1x15"; 1 amplificador	R\$ 37.500,00	SERVIÇO DE SONORIZAÇÃO - SOM P.A. 48 - 1 Mesa de som 48 canais com 24 mandas digitais; 1 Multicabo de 64 canais com 60 metros + splinter; 2 Processadores digitais. MONITOR (PALCO) - 1 Mesa de som digital 48 canais com 24 mandadas; 2 Processadores digitais para o sidefill; 1 Sidefill com 2 caixas para subgrave com 2x18" e 2 caixas de 3 vias com 1x15" + 1x10" + driver ou 8 caixas de alta frequência linearray com 1x12" + driver para cada lado (esquerdo e direito). MICROFONES E ACESSÓRIOS - 20 Microfones sem fio UHF; 24 Microfones dinâmicos; 10 Microfones tipo condensador; 12 Direct Box ativo e passivo. BACKLINES - 2 Amplificadores para guitarra 100W + caixa com 4x12"; 2 Amplificadores de guitarra tipo cubo com 2x12" 1 amplificador para contra baixo com 1 caixa com 4x10" + 1x15"; 1 amplificador	R\$ 19.998,98	R\$ 17.501,02 / 87,51%
SERVIÇOS DE SISTEMA DE ILUMINAÇÃO PORTE DOIS - 01 mesa computadorizada Command Wuing MA2, 03 Amplificador de Sinal DMX de 8 vias; 12 refletores PAR led 18x1 Filtros fosco cores diversas; 04 refletores minibrutts com 6 lâmpadas DWE 650 watts; 10 Strobe Atomic Led, 12 Movings Beam 14r; 02 máquinas de fumaça DMX; 02 Hazers; 10 Sistema de Intercon com 6 pontos. Com Grid de Alumínio.	R\$ 15.990,00	SERVIÇOS DE SISTEMA DE ILUMINAÇÃO PORTE DOIS - 01 mesa computadorizada 2048 canais; 36 canais de dimmer montados em Rack de 4.000 watts por canal; 03 Amplificador de Sinal DMX de 8 vias; 12 refletores PAR 64 com Filtros fosco cores diversas; 02 refletores minibrutts com 6 lâmpadas DWE 650 watts; 12 PAR LED de 3w RGBW, 08 Movings Beam 200; 02 máquinas de fumaça DMX; 02 Hazers; Sistema de Intercon com 6 pontos. Com Grid de Alumínio.	R\$ 10.100,00	R\$ 5.890,00 / 58,32%
SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE TENDAS E ALAMBRADOS DE SEGURANÇA (CAMAROTE) Descrição:	R\$ 17.120,00	SERVIÇOS DE LOCAÇÃO DE TENDAS E ALAMBRADOS DE SEGURANÇA (CAMAROTE) Descrição: Contratação de	R\$ 12.365,00	R\$ 4.755,00 / 38,46%

Contratação de empresa para serviço de camarote, medindo 6 metros de largura por 12 metros de comprimento, de no mínimo 1,50 metros do nível do chão, com coberturas em lona antichama, com piso em madeira, escadas e rampa de acesso e alambrado de proteção (guarda-corpo).	empresa para serviço de camarote, medindo 6 metros de largura por 12 metros de comprimento, de no mínimo 1,50 metros do nível do chão, com coberturas em lona antichama, com piso em madeira, escadas e rampa de acesso e alambrado de proteção (guarda-corpo).	
--	---	--

Fls. nº 475
708
Assinatura

O quadro abaixo, retirado do SICAP Contábil, mostra os pagamentos feitos, em dezembro, à empresa.

Pagamento Financeiro	Depósito Pagamento	Modalidade Licitação	Credor	Histórico	Número de Processo
42.463,98	0	8	17699413000109 - C E D PINHEIRO LTDA	PRESTACAO DE SERVICOS COM MONTAGENS E	
46.890,00	0	8	17699413000109 - C E D PINHEIRO LTDA	DESMONTAGENS DE ESTRUTURA FISICA PARA ATENDER	320
86.305,50	0	8	17699413000109 - C E D PINHEIRO LTDA	PRESTACAO DE SERVICOS COM MONTAGENS E	320
175.659,48				DESMONTAGENS DE ESTRUTURA FISICA PARA ATENDER	320

Reforça-se que ambos os pregões possuem o mesmo fornecedor, não havendo, aparentemente, justificativa plausível para a divergência de valores, no curto espaço de tempo existente entre eles.

c. PESQUISA DE PREÇO BASEADA EM INFORMAÇÕES FORNECIDAS POR FORNECEDORES

Além do sobrepreço identificado, verificou-se que a estimativa de preço de contratação feita pela Administração Pública baseou-se, exclusivamente, em cotações oriundas de fornecedores de empresas privadas, o que contraria o art. 70 da CRFB (princípio da economicidade) e o art. 82, § 5º, I, da Lei 14.133/2021.

Nesse sentido, transcreve-se o seguinte precedente do TCU:

As pesquisas de preços para aquisição de bens e contratação de serviços em geral devem ser baseadas em uma "cesta de preços", devendo-se dar preferência para preços praticados no âmbito da Administração Pública, oriundos de outros certames. A pesquisa de preços feita exclusivamente junto a fornecedores deve ser utilizada em último caso, na ausência de preços obtidos em contratações públicas anteriores ou cestas de preços referenciais (Instrução Normativa Seges-ME 73/2020). (Acórdão 4958/2022- Primeira Câmara, Rel. Min. Augusto Sherman e Acórdão 1875/2021-Plenário, Rel. Min. Raimundo Carreiro).

CONCLUSÃO

Em suma, as condutas irregulares subsomem-se à:

- i. sobrepreço em Itens da ARP, oriunda do Pregão Eletrônico 001/2024;
- ii. pesquisa de preço baseada, exclusivamente, em propostas de fornecedores;
- iii. ausência de apresentação de documentos exigidos pelo edital;

DA PROPOSTA DE ENCAMINHAMENTO

Diante do exposto, considerando os fatos narrados, sugere-se ao relator a citação dos responsáveis, abaixo relacionados, para, no prazo de 15 (quinze) dias, a contar do recebimento desta, com fulcro no art. 27, parágrafo único, inciso I c/c o art. 30, ambos da Lei Estadual nº 1.284/2001, apresentarem alegações de defesa, relacionadas às situações sintetizadas no tópicos I, II e III, da conclusão:

- **VALDEMAR BATISTA NEPOMOCENO**, CPF 211.063.121-04 (gestor) | Contato: (63) 992684914 | valdemarbnepomoceno@gmail.com
- **MILKA FERNANDES SILVA BORGES**, CPF 980.415.501-00 (pregociro) | Contato: (63) 92782283

Terceira Diretoria de Controle Externo, 9 de fevereiro de 2024.

Iêda Moreira Barreira

Auditora de Controle Externo DICE 3

Mat. 27.038-9



Documento assinado eletronicamente por:

IÊDA MOREIRA BARREIRA, AUDITOR DE CONTROLE EXTERNO - CE, em 14/02/2024 às 14:22:54, conforme art. 18, da Instrução Normativa TCE/TO Nº 01/2012

JOABER DIVINO MACEDO, DIRETOR(A), em 14/02/2024 às 14:26:58, conforme art. 18, da Instrução Normativa TCE/TO Nº 01/2012



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <http://www.tceto.tc.br/valida/econtas> informando o código verificador **370559** e o código CRC **BE69F01**

Av. Joaquim Teotônio Segurado, 102 Norte, Cj. 01, Lts 01 e 02 - Caixa postal 06 - Plano Diretor Norte - Cep: 77.006-002. Palmas-TO.